

# 中共山西省监狱管理局委员会文件

晋监党发〔2020〕41号

## 中共山西省监狱管理局委员会印发《关于持续 解决困扰基层的形式主义问题深化拓展 基层减负工作的措施》的通知

各监狱、警官职业学院党委，局机关各处室，局属事业单位：

《关于持续解决困扰基层的形式主义问题深化拓展基层减负工作的措施》已经局党委会研究同意，现予印发，请认真遵照执行。

中共山西省监狱管理局委员会  
2020年6月17日



（此件主动公开）

# 中共山西省监狱管理局委员会关于持续 解决困扰基层的形式主义问题深化 拓展基层减负工作的措施

为深入贯彻落实中央八项规定精神和习近平总书记关于加强党的作风建设、力戒形式主义官僚主义重要指示精神，深化拓展基层减负工作，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，以优良作风保证局党委“三年三步走”战略目标的实现，根据中央、省委和厅党委关于为基层减负的有关文件精神，结合我省监狱工作实际，制定如下措施。

## 一、进一步筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基

（一）召开全省监狱系统学用习近平新时代中国特色社会主义思想经验交流会，深入学习贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、“三篇光辉文献”和对监狱工作的重要指示批示精神等内容，组织引导广大党员、干部深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，使“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”在内心深处扎根铸魂。（责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，8月底前完成）

（二）将习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编，列入年度干部教育培训课程，作为教育培训的必修课。（责

任领导：崔恩平、贾满清，责任部门：局党委办、局政治部，年内持续推进）

（三）将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度，建立健全局党委集体学习、调查研究、常态化开展专项整治的长效机制。局党委会每年年初要对其进行研究部署，制定务实管用举措，年中纳入省局督查检查考核内容，年底听取完成情况汇报。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

## 二、进一步纠治贯彻落实党中央及省委决策部署中的形式主义官僚主义问题

（四）抓紧抓实抓细常态化疫情防控，精准落实外防输入、内防反弹和全面恢复经济社会秩序各项举措，严格控制各类不必要的会议、检查，防止多头重复向基层派任务、要材料，及时纠正执行政策层层加码、“一刀切”等做法，坚决纠治表格式防疫、数字化复产复工等问题。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

（五）精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义，围绕打赢“脱贫攻坚战”，配强扶贫工作力量，细化完善扶贫措施，杜绝形象工程、面子工程，防止数字脱贫、虚假脱贫。（责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，年内持续推进）

## 三、进一步守牢精文减会的硬杠杠硬要求

（六）严格执行年度文件、会议、督查检查考核计划，对全

局发文开会情况按季度统计分析，动态对账清账，对出现超发超开苗头的及时预警提醒，对存在突出问题的加大督促整改力度，确保省局文件、会议分别控制在计划以内。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

（七）局党委委员对分管领域的文件、会议严格把关，及时督促纠正发文件红头改白头、正式改便签、书面改微信，同一议题层层重复开会等问题。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

（八）精减基层向省局报文报表数量，防止请示报告中的形式主义问题，请示事项要拿出明确意见和可行方案，报告事项要认真核实情况，没有实质内容的表态和情况反映不必报告，防止重数量、轻质量，防止一味赶早、求快。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

（九）坚持开短会、讲短话，力戒空话套话，一般会议讲话不超过 60 分钟，重要会议讲话不超过 90 分钟。同一类事务，上级已经开会部署到基层单位的，不再层层开会。新闻报道突出重点、精简篇幅，局领导出席一般性会议、活动不作报道，把更多版面、镜头留给基层干部群众。（责任领导：石玉泉、贾满清，责任部门：局办公室、局新闻中心，年内持续推进）

#### **四、进一步加强督查检查考核计划管理**

（十）充分发挥职能处室作用，按照年度督查检查考核计划开展督检考，完善重大决策督查、评估的反馈机制。（责任领导：

崔恩平、石玉泉、贾满清，责任部门：局党委办、局办公室、局政治部，年内持续推进）

（十一）局党委加强对依据法定职责开展的、系统内部日常性督检考的统筹管理，严格落实党委审批机制。局党委委员对分管领域督检考工作负总责，严格计划外事项审批，确保总量只减不增。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

## 五、进一步改进领导方式和工作方法

（十二）打破推进工作主要靠开会、发文、检查“三板斧”的传统路径依赖，主要采取“四不两直”“双随机”方式，多去基层、一线发现解决问题，不发不切实际、内容空洞的文件，不开应景造势、不解决问题的会议，注意纠正督检考工作中阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法，从重过程向重结果转变，从以明查为主向明查暗访相结合转变，从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变。（责任领导：崔恩平、石玉泉、贾满清，责任部门：局党委办、局办公室、局政治部，年内持续推进）

（十三）改进完善年度目标责任考核工作实施办法，加强对重点单位验证式、剖析式考核。建立督查检查考核成果共享机制，推动结果互认互用。（责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，年内持续推进）

（十四）进一步强化省局“12520”督办功能，跟进用好省

委“13710”督办平台，运用信息化手段，对中央、省委及厅局党委重大决策部署跟踪督办，让数据多“跑腿”，让干部群众少“跑路”，把基层单位从“表哥”“表嫂”中解脱出来。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

## **六、进一步增强调查研究实效**

（十五）局党委制定重大决策前，要充分听取各方面意见，政策执行中要注意听取基层反映，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

（十六）局党委要加强对调研活动统筹，坚持轻车简从，多运用随机访、暗访等方式，严格执行“六不”规定，避免同一时间到同一地方扎堆调研。局党委委员每季度要深入分管领域和包联单位，开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研，走到、看到、听到、问到，察实情、听真话、取真经，不作秀，不走“经典路线”。要坚持问题导向，每年要围绕分管工作，拿出1-2篇有深度有见地的调研报告。（责任领导：石玉泉，责任部门：局办公室，年内持续推进）

## **七、进一步深化形式主义官僚主义突出问题专项整治**

（十七）在全系统开展让党中央及省委放心、让人民群众满意的模范机关创建活动，对形式主义、官僚主义突出问题专项整治工作进行“回头看”，重点解决表态多调门高、行动少落实差以及层层加码、过度留痕等问题，持续巩固整治成效。（责任领

导：崔恩平，责任部门：局党委办，年内持续推进)

(十八)认真落实《整治形式主义为基层减负工作负面清单》《整治形式主义为基层减负观测点制度》，配合做好相关工作，持续推动为基层减负取得实效。(责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，年内持续推进)

(十九)对专项整治清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项及评比表彰创建活动实行清单管理，根据基层反映和实际成效进行动态评估，能减尽减。(责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，8月底前完成)

(二十)科学合理运用学习强国、干部在线学院、法宣在线等理论学习平台评价干部学习成效，不以学习积分和在线时长论英雄。(责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，年内持续推进)

## **八、进一步激励干部担当作为**

(二十一)深入抓好中央、省委及厅党委激励干部担当作为有关具体措施落实，修订完善省局支持干部改革创新合理容错实施办法、激励干警担当作为干事创业暂行办法，推出一批落实“三个区分开来”的典型指导案例。(责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，8月底前完成)

(二十二)深入落实省委政法委、省检察院、省司法厅关于保障民警依法履职规定和我局维护民警依法履职权益工作措施，切实为监狱民警依法履职撑腰鼓劲。(责任领导：贾满清，责任

部门：局政治部，年内持续推进)

(二十三)贯彻落实中央为受到诬告错告干部澄清正名的意见，全面了解梳理近年来被问责和受处分干部情况，积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部，依规依纪依法查处诬告陷害行为，旗帜鲜明为担当作为的干部撑腰做主、澄清正名。(责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，9月底前完成)

(二十四)加强向省纪委监委驻省司法厅纪检监察组的请示汇报，精准审慎实施谈话函询和问责，规范实施问责的工作程序，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。(责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，年内持续推进)

## 九、进一步完善干部考核评价机制

(二十五)将防止和克服形式主义、官僚主义作为干部考察考核评价的重要内容，改革干部业绩评价办法，扩大不同考核等次奖励的差异度。(责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，8月底前完成)

(二十六)坚持结果导向，从结果中发现人才、先进典型、优秀干部，从发展实践、工作一线和群众口碑中识别干部，特别是做好统筹推进疫情防控和安全稳定、改革发展等重大斗争中干部的考察识别工作，真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。及时总结推广一批勇于担当、真抓实干的好经验好典型。(责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，年内持续推进)



## 十、进一步健全完善基层治理体系

（二十七）贯彻落实中央及省委加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，研究制定务实管用举措，扎实推进“三无”单位创建工作，全面提升山西监狱治理体系和治理能力现代化水平。（责任领导：崔恩平、石玉泉、李树民，责任部门：局办公室、局信访处、局安全处、局党委办，年内持续推进）

## 十一、进一步为基层放权赋能

（二十八）根据民警构成和押犯情况，推进在省级层面统筹管理、动态调整基层监狱单位的中央政法专项编制，最大限度提升编制使用率。完善公务员招录机制，做好便捷入警和面向社会的招录工作，加大法律、教育、心理等监狱核心专业人才招录力度，改善民警队伍年龄结构和专业结构。（责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，年内持续推进）

（二十九）积极推动省司法厅建立监狱系统警务辅助人员工作制度，将警力从非直接执法岗位置换出来。持续推进监狱民警轮值轮训、参与社区矫正、交流轮岗工作，继续选派干部到援疆、扶贫等一线接受锻炼。（责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，年内持续推进）

## 十二、进一步规范各级各部门职责

（三十）按照权责一致要求，进一步明确完善不同层级、部门、岗位职责边界，建立健全责任清单，科学规范“属地管理”，

防止层层向基层转嫁责任。（责任领导：贾满清，责任部门：局政治部，10月底前完成）

### 十三、进一步推动政治监督和政治督查常态化

（三十一）将防止和克服形式主义官僚主义作为年度述职的重要内容，年度民主生活会要专门就其进行党性分析，开展批评和自我批评。（责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，根据上级党委统一安排开展）

（三十二）跟进落实省委《关于加强政治监督的实施意见》，加强对贯彻落实“两个维护”情况的督促检查，从局机关和领导干部抓起改起，深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为，特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题，严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。（责任领导：崔恩平，责任部门：局党委办，年内持续推进）

（三十三）用好“四风”监督举报机制，依托信访举报通道、人民满意度评价等，及时掌握和整治“四风”问题，更好发挥群众监督和舆论监督作用。充分发挥纪检监察机关职能，紧盯“关键少数”、薄弱环节、重要节点，通报曝光典型案例，形成有效震慑，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。（责任领导：崔恩平、石玉泉，责任部门：局党委办、局办公室，年内持续推进）

局、狱两级党委要切实履行主体责任，坚持一级做给一级看，

抓好本级带下级，以上率下作示范。在局党委统一领导下，局党委办要继续发挥牵头抓总和统筹协调作用，加强对各级各部门的督促指导，形成上下联动的工作格局，研究解决新情况新问题，推动解决形式主义突出问题为基层减负各项工作取得实效。基层党委每年要对贯彻落实中央八项规定精神情况开展一次专项自查，自查情况报局党委办，年底前要将深化拓展基层减负工作情况报局党委办，局党委办就全系统贯彻执行情况向省司法厅党委办作出报告。

---

抄送：本局党委委员，存。

---

山西省监狱管理局办公室

2020年6月19日印发

